# COMUNE DI CARINARO
## PROVINCIA DI CASERTA

### ORIGINALE DI DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE

| | |
|---|---|
| **N. 2015 - 27**<br>**Data 26-02-2015** | **OGGETTO:** NECESSITÀ INDIFFERIBILE DI GARANTIRE IL SERVIZIO FINANZIARIO. PROVVEDIMENTI |

L’anno **duemilaquindici** , il giorno **ventisei** del mese di **Febbraio** , alle ore **18:05** nella Sala delle adunanze della sede comunale, si è riunita la Giunta Comunale convocata nelle forme di legge. Presiede l'adunanza il Sindaco **DELL'APROVITOLA MARIANNA** e sono rispettivamente presenti ed assenti i seguenti Sigg.

| Nominativo | Pres. | Ass. | | | |
|---|---|---|---|---|---|
| DELL'APROVITOLA MARIANNA | X | | | | |
| SARDO RAFFAELE | X | | | | |
| DE CHIARA MARIA GRAZIA | X | | | | |
| ZAMPELLA GIOVANNI | | X | | | |
| CHIACCHIO ROSA | X | | | | |

| | |
|---|---|
| | PRESENTI N. 4 |
| | ASSENTI N. 1 |

Con la partecipazione del Segretario Comunale dott. **DAMIANO ANNA**
Il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

## LA GIUNTA COMUNALE

Visti i prescritti pareri previsti dall’art. 49 della legge 18/8/2000, n. 267, che si allegano al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale, in merito all'argomento in oggetto indicato.

**OGGETTO: NECESSITÀ INDIFFERIBILE DI GARANTIRE IL SERVIZIO FINANZIARIO. INTEGRAZIONE ALLA DELIBERAZIONE N. 131/2014. PROVVEDIMENTI**

**LA GIUNTA COMUNALE**

VISTA la deliberazione di G.C. n. 131 del 18.11.2014 con cui è stata integrata la programmazione del fabbisogno del personale per il triennio 2014/2016, già adottata con deliberazione di G.C. n. 26 del 10.03.2014;
PRESO ATTO che, con le citate deliberazioni, per l'anno 2015 è stata programmata la copertura del posto di cat. D - Istruttore direttivo contabile - part-time (50%), tramite lo scorrimento della graduatoria concorsuale esistente ed ancora efficace, previa acquisizione della comunicazione dell'INPS di collocamento a riposo del dipendente Cristoforo Ginetti e della certificazione del rispetto del Patto di Stabilità nell'anno 2014 da parte del Responsabile del Servizio Finanziario;
VISTA la legge di stabilità 2015 (l. 190/2014) che all'art. 1 commi 421-428 si occupa della ricollocazione dei dipendenti di area vasta all'esito del processo di attuazione della l. 56/2014;
VISTA la circolare n. 1 del 29.01.2015 del Ministro per la semplificazione e la pubblica amministrazione, adottata per fare chiarezza sulla vicenda e per fornire linee guida che assicurino uniformità di azione da parte delle PP.AA. e, in particolare, dei Comuni;
PRESO ATTO, alla luce dell'intervenuta legge di stabilità 2015 e della circolare esplicativa, che:

- Tutte le PP.AA. devono adoperarsi per concorrere al riassorbimento del personale eccedentario degli enti di area vasta al fine di scongiurare il sopraggiungere della risoluzione ex lege del loro rapporto di lavoro;
- Nelle more del completamento del procedimento per la ricollocazione del personale di area vasta dichiarato eccedentario, a tutte le PP.AA. è fatto divieto di effettuare assunzioni a tempo indeterminato a valere sui budget 2015 e 2016 , pena la nullità delle assunzioni stesse;
- Le PP.AA. non possono bandire nuovi concorsi, né avviare procedure di mobilità per acquisire personale non appartenente ad enti di area vasta; sono salvaguardate solo le assunzioni dei vincitori di concorsi già espletati e le esigenze di incremento di part-time;
- Il 31 marzo 2015 è il termine, non perentorio, entro il quale verrà reso pubblico l'elenco del personale di area vasta da ricollocare presso altre PP.AA.;

ESAMINATA la difficile situazione in cui versa l'ufficio di ragioneria e tributi e che, di seguito, brevemente si descrive:

- Vacanza del posto in dotazione organica di cat. D - Istruttore direttivo contabile - part-time (50%), in seguito al trasferimento per mobilità volontaria esterna presso il Comune di Portici (NA) del dipendente Salvatore Nacarlo, giusta deliberazione di G.C. n. 6 del 28.01.2014;
- Assenza nell'organigramma comunale di figure di pari categoria che abbiano le competenze professionali adeguate e necessarie per sopperire alla vacanza in organico del Responsabile del Servizio Finanziario;
- Espletamento nell'anno 2014, senza alcun esito positivo, della procedura di mobilità volontaria ex art. 30 d.lgs. 165/2001 per la copertura del posto vacante di cat. D - Istruttore direttivo contabile - part-time e, nelle more della conclusione della citata procedura,

attribuzione delle mansioni superiori di cat. D ad un'unità interna di cat. C, ai sensi degli artt. 52 comma 2 lett. a) d.lgs. 165/2001 e 8 co. 2 del CCNL 14.09.2000;

- Utilizzo della convenzione ex art. 14 CCNL 22.01.2004 per usufruire per n. 12 ore settimanali della collaborazione di un Istruttore Direttivo Contabile dipendente del Comune di Casapesenna;
- Imminente scadenza (28.02.2015) della sopra citata convenzione con il Comune di Casapesenna e impossibilità di rinnovo della stessa per indisponibilità del Ragioniere Dr. Raffaele Battista a proseguire la collaborazione professionale;
- Mancanza dell'assenso di altri enti locali limitrofi all'utilizzo della convenzione ex art. 14 CCNL 22.01.2004 per sopperire temporaneamente alla vacanza in organico dell'unità di cat. D Istruttore Direttivo Contabile;
- Necessità di garantire il funzionamento dell'Ufficio di ragioneria e tributi che rappresenta l'Ufficio "perno" di ogni Comune e che svolge funzioni complesse, delicate e fondamentali;

EVIDENZIATO che:

- con determinazione R.G. n. 202 del 09.03.2012 è stata approvata la graduatoria del concorso pubblico per la copertura di un posto di cat. D Istruttore Direttivo Contabile a tempo indeterminato e parziale (50%), con validità triennale;
- il d.l. 101/2013, convertito in legge 125/2013, all'art. 4 comma 4 stabilisce che l'efficacia delle graduatorie dei concorsi pubblici per assunzioni a tempo indeterminato, vigenti alla data di entrata in vigore dello stesso decreto, viene prorogata fino al 31.12.2016;
- per la copertura del posto vacante di istruttore direttivo contabile cat. D part-time, prima dell'entrata in vigore della legge di stabilità 2015, era obbligatorio scorrere la vigente graduatoria e procedere all'assunzione a tempo indeterminato del concorrente utilmente collocato al primo posto;
- con le prescrizioni e i divieti posti dai commi 421/428 della citata legge di stabilità, nelle more della conclusione dei procedimenti di ricollocazione dei dipendenti degli enti di area vasta, non è possibile per alcuna P.A. assumere personale a tempo indeterminato;

RITENUTO necessario e urgente, in mancanza di altra soluzione percorribile per garantire il funzionamento di un servizio essenziale e fondamentale per ogni Comune qual'è quello finanziario, provvedere con l'assunzione semestrale di un'unità a tempo determinato e part-time, da incaricare come Responsabile del Servizio Finanziario;

VISTO l'art. 36 comma 2 del d.lgs. 165/2001 che impone alle PP.AA., per prevenire e contenere i diffusi fenomeni di precariato, di utilizzare le vigenti graduatorie dalle stesse formate per assunzioni di personale con rapporto di lavoro a tempo indeterminato, al fine di costituire, ove sussistano i relativi presupposti di necessità, rapporto di lavoro subordinato a tempo determinato, nel rispetto della categoria e del profilo professionale coerente con le proprie esigenze organizzative e con la professionalità esitata dal concorso pubblico a conclusione del quale la graduatoria è stata formata;

VISTO l'art. 557 quater della l. 296/2006, come modificato dall'art. 3 comma 5 –bis d.l. 90/2014, convertito in l. 114/2014, che stabilisce: *"Ai fini dell'applicazione del comma 557, a decorrere dall'anno 2014 gli enti assicurano, nell'ambito della programmazione triennale dei fabbisogni di personale, il contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio precedente alla data di entrata in vigore della presente disposizione";*

VISTO l'art. 76 del D.L. 25.06.2008 n. 112, convertito, con modificazioni, dalla Legge 6.08.2008, n.133, che pone in capo agli Enti sottoposti al Patto di stabilità interno l'obbligo di assicurare la riduzione dell'incidenza percentuale delle spese di personale rispetto al complesso delle spese correnti, con particolare riferimento alle dinamiche di crescita della spesa per la contrattazione integrativa;

CONSIDERATO necessario provvedere ad integrare la programmazione del fabbisogno del personale a tempo determinato per l'anno 2015;
VISTO l'art. 9 comma 28 del d.l. 78/2010, come modificato dall'art. 11 comma 4 bis del d.l. 90/2014, che stabilisce che le limitazioni per l'utilizzo delle forme di lavoro flessibile non si applicano agli enti locali in regola con l'obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell'art. 1 della l. 296/2006;
TENUTO CONTO di quanto ulteriormente previsto dal sopra citato comma 28 "Resta fermo che comunque la spesa complessiva non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell'anno 2009;
VISTA la decisione della Sezione Autonomie della Corte dei Conti, assunta con deliberazione n. 2/2015, che ha stabilito che i contratti di lavoro flessibili possono essere stipulati solo nel limite di quanto speso nell'anno 2009, ovvero, in caso di mancanza di spesa in tale anno, di quella concernente la spesa media del triennio 2007/2009, anche se gli enti sono in regola con le limitazioni in materia di contenimento delle spese di personale previste dall'art. 1 commi 557 e 562 della legge finanziaria 2007 (l. 296/2006);
CONSTATATO che questo Ente né nell'anno 2009, né nel triennio 2007/2009 ha posto in essere contratti di natura flessibile e, in particolare, contratti a tempo determinato;
RITENUTO che gli enti virtuosi non possano essere ingiustamente penalizzati e limitati nel porre in essere nuove iniziative che garantiscano la funzionalità dei servizi comunali essenziali e recepito l'orientamento della giurisprudenza contabile che, in assenza di un dato finanziario sulla base del quale determinare il valore delle assunzioni con contratto flessibile, ha ritenuto possibile ricorrere alle assunzioni a tempo determinato necessarie a garantire un servizio essenziale per l'ente;
VISTO il parere reso dalla Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, nell'adunanza del 26.01.2012, che precisa che la volontà del legislatore è quella di ridurre la spesa per i rapporti di lavoro non a tempo indeterminato, senza vietare la possibilità di far ricorso ai contratti flessibili; adottando un'interpretazione meramente matematica dell'art. 9 co. 28 d.l.78/2010, si vieterebbe in maniera assoluta la stipulazione dei contratti flessibili, effetto eccedente rispetto alle finalità della norma. Nel caso in cui la spesa per i contratti flessibili sia inesistente nel triennio 2007/2009, occorre colmare la lacuna normativa e individuare un diverso parametro che rappresenti il limite di spesa anche per gli anni successivi. La Sez. Reg. Lombardia ha ritenuto funzionale consentire le assunzioni flessibili conseguenti all'assoluta necessità di far fronte ad un servizio essenziale per l'ente: la spesa così determinata sarà, a sua volta, il parametro finanziario per gli anni successivi al 2015;
RILEVATA l'urgente necessità per questo Ente, al fine di rispondere alle esigenze di carattere temporaneo volte a garantire lo svolgimento del Servizio Finanziario, servizio essenziale ed indispensabile, non altrimenti assicurabile, di ricorrere alla stipula di un contratto a tempo determinato, della durata semestrale, attingendo, come prescritto dall'art. 36 co. 2 d.lgs. 165/2001, dalla graduatoria del concorso pubblico per la copertura di un posto di cat. D Istruttore Direttivo Contabile a tempo indeterminato e parziale (50%), approvata con determinazione R.G. n. 202 del 09.03.2012, valida fino al 31.12.2016;
RITENUTO necessario provvedere all'integrazione della programmazione del fabbisogno a tempo determinato per l'anno 2015, prevedendo l'assunzione a tempo determinato di un'unità di cat. D part-time - Istruttore Direttivo Contabile, da individuare quale Responsabile dell'Area Finanziaria;
DATO ATTO che si provvederà all'assunzione a tempo indeterminato dell'unità di cat. D di cui sopra non appena il panorama legislativo lo consentirà;
VISTI:
- l'art. 1, comma 557, della legge n. 296/2006;
- il D.L. n. 112/2008 come convertito con modificazioni nella legge n. 133 del 6 Agosto 2008;
- il D.L. n. 78/2010 come convertito con modificazioni nella legge n. 122 del 30 Luglio 2010;
- il D.L. n. 90/2014 come convertito con modificazioni nella legge 114/2014;
- il T.U. 18 agosto 2000, n. 267 recante "Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali";

- il D. Lgs. 30 Marzo 2001 n. 165 e successive modificazioni;
- il Regolamento comunale sull'ordinamento degli uffici e servizi, la dotazione organica e le modalità di assunzione agli impieghi,
- i vigenti contratti collettivi nazionali di lavoro del comparto Regioni – Autonomie locali;
ACQUISITI i pareri favorevoli previsti dall'art. 49 del T.U.E.L.;
Con voti unanimi palesemente espressi

**DELIBERA**

- **Di integrare** la programmazione del fabbisogno del personale a tempo determinato **per l'anno 2015**, già adottata con deliberazioni di G.C. n. 26 del 10.03.2014 e n. 131 del 18.11.2014, come di seguito riportato, evidenziando che la nuova assunzione a tempo determinato copre un posto vacante in dotazione organica e risponde ad esigenze temporanee volte a garantire lo svolgimento del servizio finanziario, servizio essenziale e fondamentale per ogni ente:

| ***AREA*** | ***SERVIZI*** | ***TIPOLOGIA CONTRATTUALE e SPESA LORDA*** |
|---|---|---|
| FINANZIARIO | Servizio Bilancio ed Economato Servizio Tributi | CONTRATTO A TEMPO DETERMINATO (6 mesi) E PARZIALE (50%) CAT. D con posizione organizzativa, da assumere rispettando quanto disposto dall'art. 36 comma 2 del d.lgs. 165/2001<br><br>Spesa semestrale € 13.500,00 |

- **Di evidenziare** che l'assunzione a tempo determinato si rende necessaria e costituisce l'unica soluzione concreta al grave problema che investe il Servizio Finanziario dal momento che: l'attuale organigramma comunale è sprovvisto di risorse umane di cat. D in possesso delle competenze necessarie ed adeguate per garantire il corretto ed efficiente svolgimento delle funzioni assegnate al servizio contabile/tributario; non è stato individuato nessun altro ente locale limitrofo disponibile all'utilizzo in comune di risorse umane esperte in materia finanziaria (art. 14 CCNL 22.01.2004); la legge di stabilità 2015 ha vietato le assunzioni a tempo indeterminato finché non venga ricollocato il personale soprannumerario di area vasta;
- **Di stabilire** che si provvederà alla copertura del posto di cat. D - Istruttore direttivo contabile - part-time (50%) – con un'assunzione a tempo indeterminato dopo la pubblicazione degli elenchi del personale soprannumerario degli enti di area vasta ((l. 190/2014 art. 1 commi 421-428) e in presenza dei requisiti e presupposti richiesti dalla legge;
- **Di prendere atto** che:

- l’art. 9 comma 28 del d.l. 78/2010, come modificato dall’art. 11 comma 4 bis del d.l. 90/2014, stabilisce che la spesa complessiva per l’utilizzo delle forme di lavoro flessibile non può essere superiore alla spesa sostenuta per le stesse finalità nell’anno 2009 o, in mancanza di spesa in tale anno, nel triennio 2007/2009;
- tali limitazioni si applicano anche agli enti locali in regola con l’obbligo di riduzione delle spese di personale di cui ai commi 557 e 562 dell’art. 1 della l. 296/2006, come confermato dalla Sezione Autonomie della Corte dei Conti, con deliberazione n. 2/2015;
- questo Ente né nell’anno 2009, né nel triennio 2007/2009 ha posto in essere contratti di natura flessibile e, in particolare, contratti a tempo determinato per garantire lo svolgimento di servizi essenziali;
- **Di concordare** con l’orientamento della giurisprudenza contabile (vedi parere reso dalla Corte dei Conti, Sezione Regionale di Controllo per la Lombardia, nell’adunanza del 26.01.2012) secondo cui gli enti virtuosi, che non hanno sostenuto spese per lavoro flessibile nel triennio 2007/2009, non possono essere ingiustamente penalizzati e limitati nel porre in essere nuove iniziative che garantiscano la funzionalità dei servizi comunali essenziali, per cui ad essi sono consentite assunzioni flessibili conseguenti all’assoluta necessità di far fronte ad un servizio essenziale per l’ente e la spesa che ne consegue costituisce il parametro finanziario che limiterà le assunzioni a tempo determinato per le stesse finalità per gli anni successivi al 2015;
- **Di richiedere** al Revisore dei Conti il parere di competenza sul presente atto programmatorio;
- **Di trasmettere** copia della presente alle organizzazioni sindacali di categoria e alle RSU;
- **Di incaricare** il Responsabile dell’Area AA.GG. e P.M. di provvedere con urgenza all’assunzione a tempo determinato programmata col presente atto, attingendo dalla graduatoria del concorso pubblico per la copertura di un posto di cat. D Istruttore Direttivo Contabile a tempo indeterminato e parziale (50%), approvata con determinazione R.G. n. 202 del 09.03.2012, valida fino al 31.12.2016;
- **Di prendere atto,** dalle certificazioni rese dal Responsabile del Servizio Finanziario, che questo Ente ha rispettato il Patto di Stabilità nell’anno 2014, rispetta il disposto di cui all’art. 1 comma 557 quater l. 296/1996 (contenimento delle spese di personale con riferimento al valore medio del triennio 2011/2013*)* e all’art. 41 d.l. 66/2014 (tempi medi di pagamento);
- **Di dichiarare** il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell’art. 134 4° co. D.lgs. 267/2000.

# *PARERI DI CUI ALL'ARTICOLO 49 DEL D. LGS 18.8.2000, N° 267*

| | |
|---|---|
| **Oggetto: Necessità indifferibile di garantire il Servizio Finanziario. Provvedimenti.** | |

***PARERE DI REGOLARITA' TECNICA***

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si esprime:

| | |
|---|---|
| X | **Parere favorevole** |
| | **Parere sfavorevole** |
| | **Parere non dovuto** |

Carinaro, lì 26.02.2015

| | |
|---|---|
| | Il Responsabile del Servizio |
| | Dott.ssa Anna Damiano |

***PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE***

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si esprime:

| | |
|---|---|
| X | **Parere favorevole** |
| | **Parere sfavorevole** |
| | **Parere non dovuto** |

| | |
|---|---|
| Carinaro, lì 26.02.2015 | Il Responsabile del Servizio |
| | Raffaele Battista |

Letto, confermato e sottoscritto

| | |
|---|---|
| **F.to Il Sindaco**<br>DELL'APROVITOLA MARIANNA | **F.to Il Segretario Comunale**<br>DAMIANO ANNA |

---

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

Il sottoscritto Messo Comunale attesta che la presente deliberazione è stata affissa all'Albo pretorio dell'Ente oggi **00-00-0000** e vi rimarrà pubblicata per quindici giorni consecutivi fino al **00-00-0000** ai sensi dell'art. 124, primo comma 1, del D. Lgs 18 agosto 2000, n. 267 registrata al N._____

***Carinaro**, lì **00-00-0000***

**Il Messo Comunale**
*MORETTI SEBASTIANO*

---

**Il Segretario Comunale, attesta:**

|_| Che la presente deliberazione, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, è stata affissa all'Albo pretorio dell'Ente ai sensi
dell'art.124, comma 1, D.Lgs. 18.08.2000 n.267, con decorrenza **00-00-0000** ;
|_| Che viene comunicata, in elenco, ai capigruppo consiliari con nota prot. n. ____/_____ del _____/_____
ai sensi dell'art. 125 del D.Lgs. 18.08.2000 n.267;
|_| Che è stata trasmessa al Prefetto della Provincia di Caserta, ai sensi dell'art. 135, comma 2, del D.Lgs. 18.08.2000 n.267, con nota
prot. N. _____/_____ del _____/_____;
***Carinaro**, lì **00-00-0000***

**Il Segretario Comunale**
*DAMIANO ANNA*

**Il Segretario Comunale, attesta:**

1. Che la presente deliberazione, su conforme dichiarazione del Messo Comunale, è stata affissa all'Albo pretorio dell'Ente ai sensi
dell'art.124, comma 1, D.Lgs. 18.08.2000 n.267, per quindici giorni consecutivi sino alla data del _____;
2. Che avverso la suddetta deliberazione, nel periodo di pubblicazione, non sono stati prodotti al protocollo generale dell'Ente,
ricorsi od opposizioni;
3. Che la presente deliberazione è divenuta esecutiva in data _____ trascorsi dieci giorni dalla data di
pubblicazione, ai sensi dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs. 18.08.2000 n.267.

Lì, _____

**Visto per la pubblicazione (punto 1)**
**Il Messo Comunale**
***MORETTI SEBASTIANO***
***Carinaro, _____***

**Visto per il protocollo (punto 2)**
**Il Responsabile dell'Ufficio Protocollo**
***MORETTI SEBASTIANO***

**Il Segretario Comunale**
*DAMIANO ANNA*