



COMUNE DI CARINARO
PROVINCIA DI CASERTA

VERBALE DI RIUNIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERA N. 07 del 10 marzo 2008

Oggetto: Progetto ampliamento del Cimitero Comunale - Individuazione area di intervento e deroga alla fascia di rispetto di cui all'art. 57, comma 4 del DPR 285/90.

L'anno **duemilaotto** e questo giorno **sette** del mese di **marzo** alle ore **18.00** nella sala della Casa Comunale, a seguito di invito diramato dal Presidente in data **06.03.2008 prot. n. 2344** si è riunito il Consiglio Comunale in seduta **ordinaria**, pubblica, di prima convocazione. Presiede la seduta il Consigliere Comunale **Maria Grazia de Chiara** in qualità di **Presidente** del Consiglio. Eseguito l'appello nominale risultano presenti n. **15** e assenti n. **2** come segue:

COGNOME E NOME	PRES.	ASS.	COGNOME E NOME	PRES.	ASS.
- Masi Mario (Sindaco)	SI		- Paciello Angela		SI
- Sglavo Angelo	SI		- Parente Giovanni	SI	
- Lisbino Antonio	SI		- Capece Raffaele		SI
- Barbato Domenico	SI		- Comparone Tommaso	SI	
- Turco Antonio	SI		- Barbato Giuseppe	SI	
- Sepe Paolo	SI		- Petrarca Pasquale	SI	
- de Chiara Maria Grazia	SI		- Picone Giovanni	SI	
- Rapuano Leucio	SI		- Lunello Giustino	SI	
- Capoluongo Bruno	SI				

Fra gli assenti sono giustificati i Signori: //////////////////////////////////////
Con la partecipazione del Segretario Comunale dott.ssa **Maria Giuseppina D'Ambrosio**, il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.



Comune di Carinaro

AREA TECNICA

Proposta di delibera

Oggetto: Progetto di ampliamento del cimitero comunale – Individuazione area di intervento e deroga alla fascia di rispetto di cui all'art. 57, comma 4, del DPR 285/1990.

Il responsabile dell'Area tecnica

Nella persona del Geom. Donato Ausilio, giusto incarico ricevuto con decreto del Sindaco n. 3 del 02/01/2008

PREMESSA

- Il cimitero esistente non è più sufficiente per far fronte alle esigenze di sepoltura e pertanto sulla base dei dati di mortalità forniti dai servizi cimiteriali è stato improntato un progetto di ampliamento del cimitero comunale;
- Per detta progettazione l'amministrazione ha fatto ricorso al sistema del concorso di progettazione ai sensi dell'art. 106 del D.Lgs. 163/06, da cui è risultato aggiudicatario lo Studio Vargas associati, con studio in Aversa, giusta determina UTC n. 78 del 4.4.07; allo stesso studio professionale sono stati assegnati anche i successivi livelli di progettazione;
- di seguito vengono descritte le caratteristiche tecniche generali del progetto di ampliamento di che trattasi:

*Il progetto prevede la realizzazione di n. 444 loculi, n. 444 cellette ossari e n. 60 cappelle private;

* il progetto sarà realizzato in lotti funzionali per ottimizzare nel tempo le esigenze dei costi con le necessità di sepoltura;

* si riportano di seguito i dati concernenti l'estensione delle diverse aree interessate dall'intervento:

AREA PER INUMAZIONI: mq 222,50

AREA PER CAPPELLE PRIVATE: mq 1257

AREA PER VIALI: mq 2650

AREA A VERDE : mq 3600

AREA PER PARCHEGGI E STRADE: mq 2970,50

TOTALE COMPLESSIVO AREA INTERESSATA: MQ 10.700

* il costo totale del progetto di ampliamento è pari ad € 3.229.294,76, in autofinanziamento;

- il progetto è stato inserito nel programma delle OO.PP. 2008/2010 e nell'elenco annuale 2008;
- inoltre, come si evince negli elaborati tecnici, l'area necessaria all'intervento è di proprietà privata e quindi sarà soggetta alle procedure di esproprio per pubblica utilità; la valutazione preventiva delle indennità di esproprio è stata effettuata in forma congiunta dal progettista incaricato e dal responsabile UTC;
- il progettista incaricato ha predisposto una relazione tecnica, allegata alla presente deliberazione, che illustra i criteri usati nella distribuzione dei lotti destinati ai diversi tipi di sepoltura, la descrizione dell'area, delle vie d'accesso, delle zone di parcheggio, degli spazi e viali destinati al traffico, nonché degli impianti tecnici; nella stessa sono inoltre indicate sommariamente le caratteristiche morfologiche dell'area interessata;

ATTESO altresì che il presente progetto di ampliamento viene localizzato in un'area sul cui lato sud insistono immobili per civili abitazioni, pertanto si assume necessario autorizzare la deroga all'art. 57, comma 4 del DPR 285/1990 concernente la fascia di rispetto cimiteriale;

Per tutto quanto sopra descritto e considerato

Si sottopone all'esame del consiglio comunale, per la conseguente approvazione la seguente

PROPOSTA DI DELIBERA

- Stabilire che l'area interessata dal progetto di ampliamento del cimitero comunale è pari a mq. 10.700, come da planimetria allegata al presente atto;
- Autorizzare la deroga alla fascia minima di rispetto cimiteriale prevista all'art. 57, comma 4 del DPR. 285/1990;
- Dare atto che, ai sensi della L 241/1990 e s.m.i., il Responsabile del Procedimento è il Geom. Donato Ausilio, Responsabile UTC.

**Il Responsabile dell'area Tecnica
Geom. Donato Ausilio**

PARERI DI CUI ALL'ARTICOLO 49 DEL D. LGS 18.8.2000, N° 267

Oggetto Progetto di ampliamento del cimitero comunale – Individuazione area di intervento e deroga alla fascia di rispetto di cui all'art. 57, comma 4, del DPR 285/1990.

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si esprime:

- Parere favorevole**
 Parere sfavorevole

Carinaro, lì 06.03.2008

Il Responsabile del Servizio
(Geom. Donato Ausilio)

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

Ai sensi e per gli effetti dell'art. 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, si esprime:

- Parere favorevole**
 Parere sfavorevole
 Parere irrilevante

Carinaro, lì

Il Responsabile del Servizio
(Arturo Barbato)

PARERE DI CUI ALL'ARTICOLO 39 DELLO STATUTO COMUNALE

Il Segretario Comunale

In merito alla proposta di cui all'oggetto, ai sensi dell'art. 39 – comma 1 – dello statuto comunale, esprime **parere favorevole** in ordine alla conformità dell'azione amministrativa alle leggi, allo statuto ed ai regolamenti.

Carinaro, lì 06.03.2008

Il Segretario
(d.ssa Maria Giuseppina D'Ambrosio)

VERBALE DI DISCUSSIONE

Il Presidente del Consiglio comunale

Concede la parola al Sindaco Masi per la trattazione dell'argomento in oggetto: " premetto che il progetto di ampliamento è in procinto di essere trasmesso ai competenti organi sanitari per il parere di competenza, come prescritto dalla normativa in materia. Fra i documenti che si necessitano, detta commissione sanitaria ha richiesto un delibera consiliare che individua esattamente l'area interessata dall'intervento di ampliamento. L'area è quella che va dall'attuale cimitero e si estende con una forma circolare. Il progetto di ampliamento si sviluppa, rispetto al centro abitato lato ferrovia, a una distanza inferiore a quella prevista per legge, per la qual cosa, si rende necessaria una pronuncia da parte del consiglio comunale che autorizzi la deroga a detta distanza legale. Preciso che il dettato della norma è nel senso che l'esercizio della deroga è possibile in funzione di interventi di ampliamento dell'area cimiteriale. Al riguardo, la legge nazionale impone come fascia di rispetto 200 metri mentre la legge regionale Campania Legge 14/1982, consente una distanza non inferiore a 100 metri.

In sostanza, la deroga interesserà il lato sud ferrovia e sarà di 70 metri dal perimetro cimiteriale alle abitazioni. Nella relazione allegata alla delibera vi è anche la descrizione dell'area complessiva interessata dal progetto che è di 10.700 metri."

Cons.Comparone: "Alcuni chiarimenti. Stiamo in questa sede approvando 1)dimensionamento e 2)riduzione della fascia di rispetto. E vedo che il sindaco mi dà conferma di ciò. Ma tra i documenti allegati alla delibera, risulta una relazione tecnica senza firma. Chiedo di conoscere chi l'ha redatta."

Sindaco Masi: "la relazione tecnica è stata preparata dal progettista incaricato e sintetizza le caratteristiche tecniche generali del progetto e il cui contenuto può interessarci, in questa sede, solo per fini informativi. Quello che interessa, in questa sede, è l'individuazione dell'area ai fini della documentazione da inviare all'ASL per il prescritto parere sanitario."

Cons.Comparone: " il progetto in argomento investe circa tre moggi di terreno. Ebbene, questa enorme quantità di terreno, eccessiva a nostro parere, credo inciderà fortemente sui costi dei terreni e dei loculi. Ma vorrei soffermarmi sull'argomento della deroga alla fascia di rispetto cimiteriale. La legge prevede che la deroga è possibile quando ricorrano alcune condizioni: e tra queste, è annoverata anche l'esistenza di strade comunali. Ma allora, chiedo all'amministrazione se è possibile ridisegnare il dimensionamento del progetto, stabilendo la deroga alla fascia di rispetto cimiteriale sui lati est o nord? Sui detti lati infatti insistono strade comunali, quindi ricorre la condizione prevista dalla legge per l'esercizio della deroga. Diversamente, credo si farebbe una ingiustizia fortissima verso i proprietari dei terreni i cui fondi insistono sui lati est e nord.

Sindaco Masi: "vorrei soffermarmi sul dimensionamento del progetto in questione. Rispetto al progetto di ampliamento elaborato dalla precedente amministrazione (Sindaco Affinito), siamo pressochè sulla stessa linea. Anzi quello attuale è leggermente inferiore, sia come spazi da acquisire sia come loculi e cappelle da realizzare. Ricordo che il progetto di allora fu supportato da una indagine tra i cittadini che avevano fatto richiesta di prenotazione. Quanto all'attuale progetto, preciso che i parcheggi che saranno realizzati non vanno nel prezzo di vendita. È prevista una grande area a verde, ove si prevedono spazi per il culto delle religioni diverse dalla cattolica; infine, non mancherà il passaggio presso la commissione consiliare cimiteriale. Ricordo che il progetto della precedente amministrazione fu da me contestato non certo in ordine al dimensionamento ma al tipo di realizzazione e gestione prescelto, ovvero con il sistema del project-financing"

Cons. Comparone: "contesto questa ultima affermazione. Il disappunto che manifestammo sull'impianto del progetto dell'amministrazione precedente riguardava anche il dimensionamento e non solo la formula del project financing. Ma vi sembra giusto far pagare ai carinanesi, per effetto di questo sovradimensionamento dell'area, costi così alti? Insisto che

la deroga debba essere fatta anche sui lati est o a nord, visto che anche su queste direzioni vi sono strade comunali, quindi ricorrono le condizioni previste dalla norma, per disporre la deroga.”

Sindaco Masi: “ la nostra esigenza principale è realizzare loculi, stante le forti richieste della cittadinanza locale. Quanto alla distanza cimiteriale rispetto alle abitazioni, voglio precisare che lo spirito della legge è di garantire una cinta di rispetto di carattere sanitario, tra il cimitero e dove vivono le persone. ”

Ass.G. Parente: “in questo intervento di ampliamento cimiteriale, non vedo alcuna attività punitiva da parte dell’amministrazione. Ritengo che andare preventivamente a predisporre una riduzione delle distanze da 100 a 50 mt. per consentire una futura edificabilità dell’area interessata, non è conforme allo spirito normativo, ed inoltre esistono anche delle volontà politiche. Infatti credo che sia importante sempre preservare le fasce di distanza cimiteriale, perché è bene che le abitazioni siano tenute a debita distanza dal cimitero.”

Sindaco Masi: “cerchiamo di cogliere il vero spirito della legge. Essa impone che tra i cimiteri e il centro abitato vi sia una distanza di almeno 100 metri. Poi consente, laddove non vi è altra soluzione possibile, un avanzamento del cimitero in fase di ampliamento fino a 50 mt.. Nel caso di Carinaro, le abitazioni, sul lato sud del progetto, trovano una barriera fisica: la ferrovia. Ma perché sugli altri lati dovremmo derogare alla distanza imposta per legge, visto che non è sviluppata alcuna edificazione? Sarà poi il piano regolatore a stabilire l’attività edificatoria a che distanza si deve sviluppare rispetto al cimitero. Noi riteniamo che la distanza deve essere di 100 mt. e non 50”.

Vice sindaco Sglavo: “le amministrazioni che si sono susseguite hanno dedicato studi sull’ampliamento. Anche l’amministrazione Comparone ha fatto uno studio al riguardo. Lo studio di fattibilità approdò a qualche soluzione ma non fu portato avanti. Con l’amministrazione Affinito fu fatto un manifesto pubblico per individuare quali erano le esigenze del paese. Le richieste furono circa 600 loculi. Ma l’opposizione di allora cosa contestava? Primo elemento, che si rompeva la tradizione storica di realizzare le cappelle con il sistema in economia e con utilizzo di professionisti locali. Quanto al dimensionamento, ricordo che vi sono coefficienti oggettivi per il calcolo del dimensionamento dell’ampliamento e questo è uno dei compiti della commissione ASI. Quindi stasera siamo chiamati a decidere su due punti: individuazione area complessiva da destinare all’ampliamento cimitero; secondo la deroga alla distanza cimiteriale. Sappiamo tutti che la norma impone una distanza che è di 100 mt.; se l’amministrazione autorizza la deroga a detta distanza, la decisione è sottoposta al vaglio della ASI. Quindi ritengo che a discussione di stasera è stata gonfiata.”

Cons. Lisbino: “ chiedo che il voto che il consiglio comunale è chiamato a dare oggi in materia di deroga alla distanza cimiteriale sia nel senso di una riduzione della distanza cimiteriale sino a 50 mt. dal centro abitato e non, come proposto dai tecnici, di 70 mt. Dico questo perché potremo trovare in futuro dei lotti che attualmente sono ineditati e su cui vi potrebbero essere richieste di concessione edilizia, e che, a causa di questo ampliamento del cimitero, potrebbero vedersi penalizzati. Pertanto chiedo la riduzione della fascia fino al limite massimo previsto dalla legge ovvero fino a 50 mt.”

A questo punto il Presidente del Consiglio pone a votazione una pausa di qualche minuto, per alcuni approfondimenti.

Riprende la discussione, dopo aver esperito regolare appello nominale dei presenti, e accertato il numero legale.

Ass. G. Barbato: “ vorrei sapere se la deroga alla distanza cimiteriale vale solo per la parte nuova o anche per la parte già esistente. Ancora, sul lato ovest le case quanto distano dal perimetri cimiteriale? Perché così potremo uniformare i due lati.”

Sindaco Masi: "ma chiarisco che il cimitero già esistente non ci deve interessare in questa sede. Oggi ci dobbiamo limitare a individuare l'area, inoltre dobbiamo pronunciarsi sulla deroga alla distanza. E preciso ancora che la deroga, ai sensi di legge, è concepita solo a favore dei cimiteri da ampliare e mai a favore della espansione presente e futura dell' edilizia privata, e questo principio risulta confermato da molteplici sentenze sull'argomento. Sarà il piano regolatore a stabilire la distanza delle case dal cimitero. Credo sia opportuno fare la correzione come proposta dal cons. Lisbino. Preciso che la deroga deve essere espressa limitatamente al lato ferrovia. "

A questo punto, non essendovi richieste di altri interventi, il Presidente del consiglio mette a votazione la proposta di delibera in oggetto;

IL CONSIGLIO COMUNALE

- Udita la proposta di delibera in argomento, relazionata dal Sindaco Mario Masi;
- Uditi gli interventi dei consiglieri che si sono succeduti nella discussione;
- Preso atto di quanto dichiarato dal cons. Lisbino in materia di deroga alla fascia minima di rispetto cimiteriale e cioè che detta deroga, che riguarda unicamente il lato sud ferrovia, deve essere portata fino a 50 mt, quale limite massimo consentito per legge;

Atteso che sulla presente proposta di delibera sono stati acquisiti i pareri di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 49 del TUEL 267/2000;

Con la presente votazione espressa per alzata di mano da seguente risultato:

PRESENTI: 15

ASSENTI: 2

FAVOREVOLI: 11

CONTRARI : 3 (cons. Comparone-Picone-Petrarca)

ASTENUTI: 1 (cons. G. Barbato)

DELIBERA

- Stabilire che l'area interessata dal progetto di ampliamento del cimitero comunale è pari a mq. 10.700, come da planimetria allegata al presente atto;
- Autorizzare la deroga alla fascia di rispetto cimiteriale, sussistendo le condizioni di cui all'art. 28, lett b) della legge 166/2002 (che ha modificato l'art. 57 DPR 285/1990);
- Stabilire che la deroga di cui al capo precedente interessa unicamente il lato sud –linea ferroviaria - sino a 50 mt dal centro abitato.
- Incaricare il Responsabile del procedimento Geom. Donato Ausilio, quale Responsabile Area tecnica, di inviare il presente atto alla commissione sanitaria territoriale, per il prescritto parere di competenza, dandosi atto che, decorso inutilmente il termine prescritto, il parere si intende espresso favorevolmente.

Successivamente, stante l'urgenza di provvedere in merito, la presente deliberazione, con separata votazione dal medesimo esito di cui sopra, viene dichiarata immediatamente eseguibile.