



COMUNE DI CARINARO

Provincia di Caserta

Verbale di Deliberazione del Consiglio Comunale

N. 29 DEL 18-11-2025

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO INDUSTRIALE PROPEDEUTICO ALL'ESPLETAMENTO DI GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI E ALTRI SERVIZI DI IGIENE URBANA NEL COMUNE DI CARINARO

L'anno duemilaventicinque addì diciotto del mese di Novembre, alle ore 16:30 nella sala della Casa Comunale, a seguito di invito diramato dal **Presidente**, in data prot. num. si è riunito il Consiglio Comunale in seduta ordinaria ed in seduta pubblica di prima convocazione. Presiede la seduta il consigliere MARIAGRAZIA BARBATO in qualità di Presidente del Consiglio.

Eseguito l'appello nominale risultano come segue:

<i>Componente</i>	<i>Presente</i>	<i>Assente</i>
DELL'APROVITOLA MARIANNA	<i>X</i>	
SARDO GIUSEPPINA	<i>X</i>	
SGLAVO NICOLA	<i>X</i>	
ESPOSITO NICOLA	<i>X</i>	
BARBATO MARIAGRAZIA	<i>X</i>	
BARBATO RACHELE	<i>X</i>	
ZAMPELLA GIOVANNI	<i>X</i>	
MADONIA ASSUNTA	<i>X</i>	
PETRARCA PASQUALE	<i>X</i>	
DELLA VOLPE CONCETTA	<i>X</i>	
MORETTI MARIO		<i>X</i>
MASI STEFANO		<i>X</i>
TORINO ANNA	<i>X</i>	

Numero totale PRESENTI: 11– ASSENTI: 2

Con la partecipazione del Segretario Generale SALVATORE CAPOLUONGO, il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato.

IL RESPONSABILE DELL'AREA TECNICA – SERVIZIO AMBIENTE

PREMESSO CHE:

- in data 12/06/2018, con determinazione n. 192, è stato aggiudicato alla ditta Ecooffice s.r.l. con sede nel comune di Pomigliano d'arco, in via ex aeroporto n. 607, c.a.p. 80038, il “Servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani e assimilati, servizi di nettezza urbana, spazzamento ed altri servizi connessi e correlati a quelli precedenti” per l'importo di € 3.059.542,51, oltre oneri per la sicurezza pari € 28.123,24, e oltre I.V.A, per anni sei (pari a mesi 72);
- in data 17/06/2024 con determinazione n. 231 è stato affidato l'incarico alla società Primeco s.r.l. per la redazione di un Piano Industriale per la gestione del servizio di igiene urbana;
- in data 05/12/2024 con determinazione n. 637 è stato prorogato il Servizio di raccolta, trasporto e conferimento dei rifiuti urbani e assimilati nelle more di espletamento della procedura di elaborazione del piano industriale e successivo affidamento;
- in data 20/05/2025 con determinazione n. 344, visto il protrarsi dei tempi di consegna degli elaborati, si è proceduto alla revoca dell'incarico di cui alla determinazione n. 231;
- in data 30/06/2025 con determinazione n. 454 è stato affidato l'incarico alla società Excogito s.r.l. per la redazione di un Piano Industriale per la gestione del servizio di igiene urbana;
- con la medesima determinazione è stato anche prorogato il servizio di igiene urbana fino alla nuova aggiudicazione;
- in data 11/08/2025 la società Excogito s.r.l, con nota prot. n. 9900. ha consegnato la proposta di Piano Industriale costituita dalla seguente documentazione;
 - Relazione tecnica illustrativa dei servizi
 - Capitolato tecnico
 - Cartografia di spazzamento
 - Stima economica (riporta il computo estimativo dei servizi)
 - Piano economico finanziario di affidamento (PEFA)
 - DUVRI
- Il Responsabile del Settore Ecologia ha verificato che tale Piano Industriale fosse stato elaborato tenendo presente dei limiti economici del piano finanziario del servizio di gestione dei rifiuti urbani anno 2023;

VISTO il D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 recante “Norme in materia ambientale” che all'art. 204 comma 1 prevede che: “i soggetti che esercitano il servizio, anche in economia, alla data di entrata in vigore della parte quarta del presente decreto, continuano a gestirlo fino alla istituzione e organizzazione del servizio di gestione integrata dei rifiuti da parte delle Autorità d'Ambito”;

VISTA la Legge Regionale n. 14 del 26 maggio 2016 come modificata dalla Legge Regionale n. 29/2018 recante ad oggetto “Norme di attuazione della disciplina europea e nazionale in materia di rifiuti e dell'economia circolare” in particolare per quanto disposto all'art. 40 “Regime transitorio dei contratti di servizio” che, tra l'altro prevede: “Dalla data di entrata in vigore della presente legge è consentito indire nuove procedure di affidamento dei servizi a condizione che siano conformi a quanto disposto dalla presente legge e che prevedano la cessazione espressa ed automatica dell'affidamento a seguito dell'individuazione del nuovo gestore del servizio Integrato da parte dell'Ente di Ambito”;

RILEVATO CHE la medesima Legge Regionale stabilisce che nelle more della completa attuazione delle disposizioni di cui alla citata legge Regionale spetta ai Comuni l'organizzazione del servizio di gestione

integrata dei rifiuti urbani ed assimilati secondo criteri di efficienza, efficacia, economicità e trasparenza;

DATO ATTO CHE i documenti prodotti sono aderenti e conformi alle linee, principi e obiettivi di cui alla Legge Regionale n. 14 del 26 maggio 2016 e relative norme attuative e di aggiornamento;

CONSIDERATO CHE:

- in data 05/01/2024 l'EDA Caserta ha trasmesso la deliberazione richiamata in oggetto precisando che l'affidamento dei servizi si sarebbe perfezionato mediante procedura a evidenza pubblica con affidamento ad un unico soggetto economico per l'intera provincia di Caserta;
- in data 19/03/2025 con Deliberazione di Consiglio d'Ambito n. 04 è stata approvata la Convenzione con INVITALIA S.p.A. quale Centrale di Committenza per il supporto delle procedure di gara per l'affidamento del servizio integrato dei rifiuti provinciale, dell'offerta Tecnica – Economica e del Piano delle attività e dei costi dell'Eda Caserta.
- in data 11/06/2025 con Delibera di Consiglio d'Ambito n. 12 è stato approvato il Piano d'Ambito della Provincia di Caserta dell' e reso esecutivo con la Determinazione direttoriale n. 89 del 22.07.2025, si è ritenuto necessario predisporre apposita gara aperta per affidare il servizio di trattamento finalizzato al recupero dei rifiuti provenienti dalla raccolta differenziata dei Comuni dell'ATO Caserta;
- in data 08/08/2025 è stata pubblicata da INVITALIA S.p.A. sulla GUUE 2025 - OJ S 151/ 522325-2025 la procedura di affidamento;

EVIDENZIATO CHE il servizio di raccolta dei rifiuti solidi urbani e di pulizia delle strade è un servizio pubblico essenziale e deve pertanto essere svolto senza soluzione di continuità;

VISTO il D.lgs. n. 267/2000;

RILEVATO CHE:

- il Comune si trova nella necessità di dover bandire una nuova gara per assicurare il servizio fino al passaggio definitivo delle relative competenze all'Ente di Ambito;
- alla luce di quanto sopra è necessario prevedere l'inserimento, nel contratto di appalto, di una clausola risolutiva espressa, in caso di trasferimento operativo delle funzioni di gestione integrata dei rifiuti all'EDA Caserta.

PRECISATO CHE con la stesura del Piano Industriale sono stati quantizzati i costi del servizio ed i parametri minimali alla esecuzione dello stesso;

PROPONE DI DELIBERARE

DI APPROVARE il Piano Industriale, assunto al prot. gen. dell'Ente al n. 9900 in data 11/08/2025, costituito dai seguenti elaborati:

- Relazione tecnica illustrativa dei servizi
- Capitolato tecnico
- Cartografia di spazzamento
- Stima economica (riporta il computo estimativo dei servizi)
- Piano economico finanziario di affidamento (PEFA)
- DUVRI

DI DEMANDARE il Responsabile del Settore Ecologia, arch. Sergio Maggiobello, quale Responsabile Unico

del Procedimento, di predisporre gli atti necessari all'attivazione della procedura per l'affidamento del servizio quinquennale di raccolta dei rifiuti e di igiene urbana;

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, comma 4, del Decreto Legislativo n. 267/2000 e ss.mm.ii.

IL CONSIGLIO COMUNALE

VISTA la proposta relativa all'argomento indicato in oggetto e ritenuto di dover procedere alla approvazione della stessa;

ACQUISITI i prescritti pareri di cui all'art. 49 D.Lgs. 267/2000;

PRESO ATTO degli interventi come da allegato estratto processo verbale;

Con voti resi nei modi e termini di legge:

Favorevoli: 9

Astenuti: 2 (Della Volpe –Torino)

Per l'immediata eseguibilità: *idem*

D E L I B E R A

DI APPROVARE la suestesa proposta di deliberazione, così come formulata dal Responsabile dell'Area, relativa all'argomento indicato in oggetto, che è parte integrante e sostanziale di questo atto e che, espressamente richiamata, deve intendersi come integralmente trascritta nel presente dispositivo;

DI DICHIARARE la presente deliberazione immediatamente eseguibile ex art. 134, comma 4, D.Lgs. 267/00, con separata votazione, espressa per alzata di mano, dello stesso esito della precedente.

ESTRATTO PROCESSO VERBALE

APPROVAZIONE PIANO INDUSTRIALE PROPEDEUTICO ALL'ESPLETAMENTO DI GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI E ALTRI SERVIZI DI IGIENE URBANA NEL COMUNE DI CARINARO

Presidente:

Il Presidente passa la parola all'Ass.re Esposito per la relazione sulla proposta

Esposito:

Relazione sulla proposta, affermando che *il piano industriale che presentiamo oggi è il risultato di un lavoro meticoloso, svolto insieme ai tecnici comunali, che desidero ringraziare fin da subito per il contributo prezioso e competente che hanno garantito lungo tutto il percorso ed è anche un passo avanti concreto per la qualità dei servizi ecologici nel nostro Comune.*

Dopo anni in cui la raccolta rifiuti ha mostrato criticità, interveniamo con un progetto che introduce più servizi, più controlli e più trasparenza.

Non si tratta solo di una nuova gara, ma di un nuovo modo di gestire e migliorare ogni giorno la pulizia del nostro paese.

Quindi sottoponiamo all'approvazione del Consiglio Comunale il nuovo piano relativo, appunto, alla gara per l'affidamento del servizio di raccolta rifiuti e igiene urbana.

Si tratta di un passaggio fondamentale per migliorare la qualità del servizio, rendere più efficiente la gestione dei rifiuti e rispondere concretamente alle esigenze dei cittadini. Il piano è stato costruito con particolare attenzione a maggiori standard di pulizia, trasparenza e tracciabilità, elementi che segnano un importante passo avanti rispetto al passato. Le principali novità introdotte sono diverse.

1. Saranno consegnati dei nuovi mastelli per la raccolta dell'umido, ogni utenza domestica sarà dotata di appositi contenitori per la frazione organica, favorendo una raccolta più ordinata e igienica.

2. Sarà potenziato il servizio di ritiro pannolini e pannoloni, il ritiro infatti sarà effettuato tre volte a settimana, per venire incontro alle famiglie e alle persone con esigenze particolari.

3. È previsto uno spazzamento stradale potenziato con un ripasso pomeridiano dello spazzamento delle strade per sei giorni su sette, così da mantenere pulito il centro e le aree più frequentate anche nelle ore successive al servizio mattutino.

4. Abbiamo anche previsto di introdurre delle pulizie straordinarie della strada, il piano prevede quindi 20 interventi annui dedicati alla pulizia delle strade dopo eventi o manifestazioni pubbliche, a tutela del decoro urbano. Servizio che non era previsto prima e che quindi ci ha fatto trovare davanti a non poche difficoltà soprattutto nei momenti di festa del paese.

5. Viene poi introdotto un nuovo programma con 104 interventi annui per la rimozione di rifiuti abbandonati, un servizio anche questo che prima non era mai stato previsto in modo strutturato e quindi anche su questo ci siamo trovati soprattutto davanti a spese extra che ora saranno evitate.

6. Saranno effettuati 30 interventi annui di lavaggio stradale, per migliorare la qualità complessiva dell'ambiente urbano.

7. Sarà istituito un Ecosportello comunale per assistere le utenze domestiche e non domestiche, insieme a un numero verde dedicato per informazioni, segnalazioni e richieste di supporto.

8. È prevista una campagna informativa permanente per spiegare correttamente le modalità della raccolta differenziata e incentivare comportamenti virtuosi tra i cittadini.

9. Sarà introdotto un sistema di tracciamento tramite codice a barre sui sacchetti, inizialmente per la

frazione indifferenziata, per monitorare correttamente il conferimento e migliorare la qualità dei materiali raccolti. Una svolta questa per cercare concretamente di aumentare la raccolta differenziata e rientrare nei comuni più virtuosi.

Ci saranno degli obblighi poi per le ditte partecipanti. Nel piano di gara, le ditte dovranno fornire informazioni puntuali e verificabili: - Una descrizione dettagliata dei percorsi e delle modalità operative dei servizi di raccolta e spazzamento; - Un piano di manutenzione degli automezzi impiegati; - Una modalità di controllo del conferimento tramite il sistema dei codici a barre, indicando il numero di operatori dedicati; - Una relazione autenticata dal Comune in cui attestino dove hanno già svolto il servizio di raccolta differenziata, con percentuali di raccolta certificate dagli stessi enti locali.

Con questo piano intendiamo garantire una maggiore qualità del servizio, una maggiore pulizia e decoro urbano, trasparenza e tracciabilità dei rifiuti e una partecipazione più attiva dei cittadini.

È un piano che guarda al futuro, sostenibile e concreto, frutto di un lavoro tecnico accurato e del confronto con le esigenze reali della nostra comunità.

Il nostro obiettivo è semplice: una città più pulita ogni giorno, non solo nelle intenzioni ma nei fatti. Invito quindi il Consiglio Comunale ad approvare questo importante strumento di pianificazione, che segna un deciso passo in avanti verso una città più pulita, più efficiente e più rispettosa dell'ambiente.

Della Volpe:

afferma che ha analizzato a fondo questo piano, ha una struttura abbastanza corposa, è troppo complesso, però la cosa sulla quale si è soffermata in particolare, è che necessita una discussione sulla mancanza di penali, sanzioni, ecc., ma soprattutto l'art.7 (riduzione automatica della pianta organica, senza reintegro del personale che verrà a mancare (per pensionamento ecc.), ma piuttosto si dovrà provvedere una rimodulazione del servizio. Questa quindi è una clausola abbastanza disarmante, che porterà ad un peggioramento del servizio, quindi io contesto questa clausola.

Il Presidente autorizza l'intervento del R.U.P., arch. Maggiobello

Maggiobello:

questa clausola non va interpretata in modo apocalittico, in quanto va interpretata in combinato-disposto con la clausola contrattuale che prevede la stabilizzazione in cantiere del personale a tempo determinato per 18 mesi. Quindi questa clausola serve a far in modo di rientrare nella normalità del personale, che poi dovrà essere trasferita al cantiere dell'EDA. Ma ciò non significa che sarà peggiorato il servizio, ci sarà un direttore del servizio, e le ditte che parteciperanno alla gara si assumeranno la responsabilità della loro offerta.

Della Volpe:

continua il dibattito sulla clausola dell'art. 7, continua a non capire l'esigenza di metterla, quindi non si ritiene soddisfatta del chiarimento dell'architetto.

Torino:

chiede solo un chiarimento su una clausola prevista nella spesa degli investimenti per gli automezzi

Il Presidente chiede se vi sono altri interventi.

Si passa alla votazione:

Favorevoli: 9

Contrari: 2 (Della Volpe – Torino)

Per l'immediata eseguibilità: *idem*

Letto, confermato e sottoscritto.

Il Presidente
MARIAGRAZIA BARBATO

Il Segretario
SALVATORE CAPOLUONGO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

IL SEGRETARIO GENERALE

ATTESTA

Che la presente deliberazione è stata affissa all' albo pretorio del sito web dell' ente
<http://www.comune.carinaro.ce.it> conforme all'originale in data 00-00-0000e resterà affissa per n. 15
giorni
consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Dlgs 18 agosto 2000 n. 267

Il Segretario Generale
SALVATORE CAPOLUONGO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

[☒] Deliberazione dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell' art. 134, comma 4, del D.Lgs.
267/2000 e.ss.mm.ii.

[☐] Deliberazione esecutiva ad ogni effetto di legge decorso il decimo giorno di pubblicazione, ai sensi
dell'art. 134, comma 3, del D.Lgs n. 267/2000 e.ss.mm.ii.

Il Segretario
SALVATORE CAPOLUONGO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.



COMUNE DI CARINARO

Proposta di Consiglio Comunale

Area Tecnica
Proposta n° 32/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO INDUSTRIALE PROPEDEUTICO

**ALL'ESPLETAMENTO DI GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN
APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI E
ALTRI SERVIZI DI IGIENE URBANA NEL COMUNE DI CARINARO**

PARERE DI REGOLARITA' TECNICA

(Articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

[X]	II
Favorevole	Contrario

Carinara, li 24-10-2025

Il Responsabile

MAGGIOBELLO SERGIO



COMUNE DI CARINARO

Proposta di Consiglio Comunale

Area Tecnica
Proposta n° 32/2025

OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO INDUSTRIALE PROPEDEUTICO

**ALL'ESPLETAMENTO DI GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN
APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI E
ALTRI SERVIZI DI IGIENE URBANA NEL COMUNE DI CARINARO**

PARERE DI REGOLARITA' CONTABILE

(Articolo 147 bis del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267)

[X]	II	II
Favorevole	Contrario	Non Necessario

Carinara, li 27-10-2025

Il Responsabile

FATTORE SALVATORE

ORIGINALE



COMUNE DI CARINARO

Provincia di Caserta

DELIBERAZIONE CONSILIARE N. 29 DEL 18-11-2025

**OGGETTO: APPROVAZIONE PIANO INDUSTRIALE PROPEDEUTICO
ALL'ESPLETAMENTO DI GARA A PROCEDURA APERTA PER L'AFFIDAMENTO IN
APPALTO DEL SERVIZIO DI RACCOLTA E TRASPORTO DEI RIFIUTI URBANI E
ALTRI SERVIZI DI IGIENE URBANA NEL COMUNE DI CARINARO**

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Il sottoscritto responsabile della pubblicazione **OLIVA LORENZO** certifica che copia della presente deliberazione viene pubblicata il giorno **13-01-2026** all'Albo Pretorio ove rimarrà affissa per 15 giorni consecutivi sino al **28-01-2026**,

Carinaro, 13-01-2026

Il Responsabile della pubblicazione
OLIVA LORENZO

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs. n.82/2005 e ss.mm.ii.