



# COMUNE DI CARINARO

Provincia di Caserta

Area Contabile

ORIGINALE  
N. 7 del 26-04-2022

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

### OGGETTO:

AFFIDAMENTO SERVIZIO DI TESORERIA PERIODO 2022 – 2026. APPROVAZIONE NUOVO SCHEMA DI CONVENZIONE.

L'anno **duemilaventidue**, il giorno **ventisei** del mese di **Aprile**, alle ore **16:20** nella Sala della Casa Comunale, a seguito di invito diramato dal **Presidente** in data **21-04-2022** prot. n. **6079** si è riunito il Consiglio Comunale in seduta **ordinaria**, pubblica, in **seconda convocazione**. Presiede la seduta il consigliere **Serena Marino** in qualità di **Presidente** del Consiglio.

Eseguito l'appello nominale risultano presenti n. 13 e assenti n. 0 come segue:

Qualifica	Cognome e Nome	P/A	Qualifica	Cognome e Nome	P/A
Sindaco	AFFINITO NICOLA	P	Consigliere	DELL'APROVITOLA MARIANNA	P
Consigliere	MORETTI MARIO	P	Consigliere	SEPE PAOLO	P
Consigliere	MASI STEFANO	P	Consigliere	ZAMPELLA GIOVANNI	P
Consigliere	BRACCIANO ALFONSO	P	Consigliere	SGLAVO NICOLA	P
Consigliere	BARBATO NICOLA MAURO	P			
Consigliere	MARINO SERENA	P			
Consigliere	BARBATO RACHELE	P			
Consigliere	BARBATO EUFEMIA	P			
Consigliere	MAURIELLO ELISABETTA	P			

Con la partecipazione del Segretario Generale Dott. Della Peruta Carlo, il Presidente, constatato che gli intervenuti sono in numero legale, dichiara aperta la riunione ed invita i convocati a deliberare sull'oggetto sopra indicato. Partecipa il Segretario Comunale: incaricato della redazione del verbale.

**Totale presenti: 13 – Totale Assenti: 0**

**PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI  
CONSIGLIO COMUNALE**

**Oggetto: Affidamento Servizio di Tesoreria periodo 2022 – 2026. Approvazione schema di convenzione.**

**IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO**

**Premesso che:**

in esecuzione alla deliberazione consiliare n. 26 in data 30/06/2015, esecutiva ai sensi di legge, con contratto Rep. n. 3073 in data 21/01/2016 è stato affidato a Sogert s.p.a. il servizio di tesoreria comunale per il periodo 1/1/2016 al 31/12/2020;

**Rilevato** che il contratto sopra citato è scaduto al 31/12/2020;

**Richiamata** la Delibera di C.C. n. 44 del 29.12.2020 avente ad oggetto “affidamento servizio di tesoreria periodo 1/1/2021 al 31/12/2025 - approvazione schema di convenzione”;

**Dato atto che:**

- con determinazione n. 760 del 30/12/2020 avente ad oggetto:” PROROGA SERVIZIO DI TESORERIA ALLA SO. GE. R. T. S.P.A. CON SEDE IN GRUMO NEVANO ALLA PIAZZA DOMENICO CIRILLO, P. IVA 01430581213 FINO AL 30/04/2021”, si prendeva atto che in data 29/12/2020 il consiglio comunale con delibera n. 44 aveva approvato lo schema di convenzione per lo svolgimento del servizio di tesoreria per il periodo 01/01/2021 – 31/12/2025 e si prorogava il servizio di tesoreria in scadenza alla data del 31/12/2020 al 30/4/2021, trattandosi di servizio indispensabile che non può essere oggetto di interruzione;
- con determinazione a contrarre n. 22 del 19/01/2021, sono state avviate le procedure per l’affidamento, ai sensi dell’art. 36, comma 2, lett. b, del D. Lgs. n. 50/2016, del servizio di “ DI TESORERIA COMUNALE PER IL PERIODO 1/1/2021 – 31/12/2025”;
- con medesima determinazione, è stata indetta la procedura sotto soglia con invio di RdO su MEPA rivolto a 5 operatori iscritti e abilitati per la categoria dei servizi oggetto dell’appalto aventi filiali nelle vicinanze dell’ente;
- con determina n. 161 del 4/3/2021 si dava atto che la gara de quo era andata deserta, riscontrando che nessun operatore invitato aveva presentato offerta per lo svolgimento del servizio di tesoreria a favore del Comune di Carinaro;
- trattandosi di servizio indispensabile che non può essere oggetto di interruzione al fine di assicurare la continuità del servizio di tesoreria si sono rese necessarie, nelle more dell’espletamento di nuova procedura di affidamento del servizio, proroghe successive del servizio in essere alle medesime condizioni alla So.Ger.T. s.p.a. fino alla data del 30/9/2021 (determina n. 273 R.G. del 22.04.2021) e fino alla data del 30/03/2022 (determina n. 582 R.G. del 07.10.2021);

**Ritenuto** opportuno modificare lo schema di Convenzione da ultimo approvato, modificando l’arco temporale di affidamento dal 2021-2025 al 2022-2026, oltre a rettifiche nelle disposizioni contenute, derivanti da novità normative e tecnico-procedurali;

**Considerato** che è necessario procedere ad un nuovo affidamento, in virtù dei principi di rotazione, trasparenza, economicità ed efficacia dell’azione amministrativa;

**Richiamato** il vigente Codice dei Contratti, approvato con Decreto Legislativo n. 50/2016;

**Ritenuto** pertanto necessario approvare preliminarmente alla procedura di gara lo schema di convenzione di tesoreria, quale atto propedeutico statuito dall’articolo 210 del Decreto Legislativo n.267/2000

**Acquisiti** i pareri favorevoli, ai sensi dell’articolo 49 del Decreto Legislativo n. 267/2000, in ordine alla regolarità tecnica e contabile espressi dal Responsabile del Servizio Finanziario;

**Propone di Deliberare**

- 1) di **Procedere** per le motivazioni espresse in premessa all’affidamento in concessione del servizio di

tesoreria comunale per il periodo 2022-2026, rinnovabile per uguale periodo qualora ricorrano le condizioni di legge, mediante esperimento di procedura ad evidenza pubblica tra gli Istituti di Credito e i soggetti abilitati a svolgere il servizio;

2) di **Approvare** ai sensi dell'articolo 210 del Decreto Legislativo n. 267/2000 lo schema di Convenzione che si allega al presente atto quale parte integrante e sostanziale;

3) di **Demandare** al Responsabile del Servizio Finanziario tutti gli adempimenti necessari per dare esecuzione al presente provvedimento;

4) di **Stabilire** che la convenzione potrà subire modifiche e/o integrazioni non sostanziali al fine di migliorarne il contenuto;

con separata votazione,

5) di **Dichiarare** la presente deliberazione, stante l'urgenza di dover provvedere, immediatamente eseguibile.

Il Responsabile dell'Area Finanziaria  
Dott.ssa Maria Marsilio

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Ascoltati i seguenti interventi:

- Il Consigliere Barbato Eufemia afferma che la precedente gara per il servizio di tesoreria è andata deserta, per cui si è dovuto modificare il periodo, partendo dal 2022 e non più dal 2021.
- Il Sindaco dichiara quanto segue. Non è una difficoltà, che riguarda solo il Comune di Carinaro, tant'è che è intervenuto il Ministero per dire che c'è una difficoltà per gli enti locali nel reperire i soggetti per la gestione del servizio di tesoreria. La modifica attiene solo al periodo dei quattro anni indicati nello schema di convenzione, con l'anno di partenza che è il 2022 e non più il 2021.
- Il Consigliere Masi chiede di potere rivolgere delle domande al Responsabile del Servizio Finanziario, dott.ssa Maria Marsilio, che entra, quindi, in aula. Il Consigliere Masi afferma quanto segue. Rispetto al testo della precedente convenzione, approvato con delibera 14 del 2020, quando crede che Responsabile fosse il dott. Fattore, sono intervenute delle piccole modifiche, di cui una riguardante l'annualità.
- La Responsabile del Servizio Finanziario, dott.ssa Maria Marsilio, fa presente che le modifiche riguardano le annualità, che ora vanno dal 2022 al 2026, per cui si è reso necessario riapprovare lo schema di convenzione e non vi sono altre modifiche sostanziali.
- Il Consigliere Masi chiede di sapere se, rispetto allo schema di convenzione approvato con delibera n. 14 del 2020, le modifiche minori siano state scritte di suo pugno dalla Responsabile del Servizio Finanziario o se questa le ha prese da internet.
- Il Presidente fa presente che la domanda del Consigliere Masi sminuisce il lavoro della dott.ssa Maria Marsilio.
- Il Consigliere Masi afferma quanto segue. Si tratta di un servizio, che hanno tutti gli enti, e non sarebbe un crimine, se lo schema di convenzione fosse come quello di altri Comuni, come pure per i regolamenti. Se vi fosse uno schema di convenzione perfetto, sarebbe buona idea prenderlo. Atteso che non c'è nulla di male, vuole sapere se le modifiche le ha inserite la dott.ssa Marsilio o se ella ha preso spunto.
- La dott.ssa Maria Marsilio afferma che ha preso ispirazione da schemi di regolamenti di Comuni della stessa dimensione.
- Il Consigliere Masi afferma quanto segue. Ha verificato che questi schemi di convenzione di tesoreria tendenzialmente sono tutti uguali. Però, rispetto ad una convenzione di tesoreria pressoché identica a quella del Comune di Carinaro, c'è una modifica che non lo ha convinto. Si riferisce all'art. 2, comma 3, del regolamento del Comune di Carinaro. Dà lettura della versione che circola in rete, che afferma trovare sensato, perché vi è un chiaro riferimento all'art. 213 del TUEL. Questo art. 213 è del 2004, quando le amministrazioni non erano digitalizzate. L'art. 213 del TUEL dice che qualora l'organizzazione dell'ente e del tesoriere lo consentano il servizio di tesoreria può essere gestito con

modalità e criteri informatici. Senonché la convenzione approvata con delibera di Consiglio 14/2020 è simile. Anche nel vecchio schema di convenzione viene detto che la convenzione non è rigida, perché potrebbe essere oggetto di talune modifiche in considerazione dell'art. 213 del D.Lgs. 267 del 2000. La potestà è consiliare e la modifica può essere fatta mediante pec o raccomandata dal funzionario, nel momento in cui la modifica dello schema, che è stato approvato, va nella direzione di cui all'art. 213. Il potere, che viene conferito al funzionario con la vecchia convenzione, è specificato. Viceversa, nel testo, che è in approvazione oggi, è stato tolto qualcosa e messo qualcosa, facendo un pasticcio. Lascia perplessi l'espunzione dal testo normativo del riferimento esplicito all'art. 213. Secondo lui, quell'articolo, così com'è, è una clausola nulla, perché non crede che in assenza di linee guida e di direttive e di limiti precisi, il Consiglio Comunale possa conferire alla dott.ssa Marsilio questo potere. Perché, così, a suo modo di vedere, è indeterminata la trasmissione di poteri al funzionario. Viceversa, se nell'art. 2, comma 3, ci fosse stato un esplicito riferimento al TUEL e una specificazione, come nella versione che circola sul web e la versione Fattore, per capirsi, sarebbe stato più sereno, perché la potestà, che il Consiglio conferiva alla dott.ssa Marsilio, era predeterminata e limitata. Quindi, affinché lo schema di convenzione abbia il suo voto favorevole, chiede che l'art. 2, comma 3, sia riformulato con l'inserimento esplicito dell'art. 213, comma 3, ed eventualmente la specificazione di quelle che sono le possibilità di modifica ad opera del funzionario dello schema di convenzione.

- Il Sindaco afferma che l'art. 213 del TUEL dice che qualora l'organizzazione dell'ente e del tesoriere lo consentano il servizio di tesoreria può essere gestito con modalità e criteri informatici e con l'uso di ordinativi di pagamento e di riscossione informatici, in luogo di quelli cartacei, e nessuna discrezionalità è stata data alla dott.ssa.

- Il Consigliere Masi replica che nello schema il riferimento all'art. 213 non c'è più e, se ci fosse, sarebbe più sereno, perché il funzionario potrebbe modificare lo schema di convenzione, secondo la disciplina di cui all'art. 213, ma togliendolo va a finire che il funzionario modifica in un modo diverso.

- Il Consigliere Mauriello fa presente che nel momento in cui non viene citata una legge espressamente, vi si fa riferimento implicitamente.

- Il Sindaco afferma quanto segue L'art. 213 non parla di modifiche del testo, ma di scambio di informazioni tra l'ente e la tesoreria, che può avvenire a mezzo informatico o cartaceo. Lasciando o meno il riferimento all'art. 213 non si lascia alcuna discrezionalità.

- Il Consigliere Masi, chiede alla Responsabile del Servizio Finanziario, dott.ssa Maria Marsilio, se la formulazione del testo, in linea astratta, potrebbe darle la possibilità di apportare delle modifiche diverse da quelle stabilite dall'art. 213 del TUEL e se ritiene che il Consiglio Comunale possa attribuirle una funzione di questo genere.

- La Responsabile del Servizio Finanziario, dott.ssa Maria Marsilio, afferma quanto segue. La trasmissione degli ordinativi di pagamento avviene già in maniera completamente informatizzata, quindi è un'ipotesi remota quella della trasmissione cartacea. Il richiamo al TUEL è implicito.

- Il Consigliere Masi replica che nel testo non si tratta di trasmissione, ma del servizio nella sua generalità e che, se ci fosse il richiamo dell'art. 213, le modifiche consentite sarebbero solo quelle di questo articolo.

- Il Presidente fa presente che in caso di vacatio della norma, si applica la norma gerarchicamente superiore.

- La Responsabile del Servizio Finanziario, dott.ssa Maria Marsilio, evidenzia che non sono modifiche allo schema di convenzione, ma si parla di perfezionamenti metodologici nella trasmissione tra l'ufficio e la tesoreria.

- Il Consigliere Masi afferma quanto segue. Non si parla della trasmissione, ma del servizio in generale. Poiché non ha avuto la risposta, chiede al Segretario se una clausola del genere astrattamente potrebbe essere nulla, credendo che il Consiglio Comunale non possa delegare un potere così indeterminato al funzionario.

- Il Segretario risponde che il richiamo o meno all'art. 213 è irrilevante e che l'art. 2, comma 3, dello schema di convenzione è superfluo e potrebbe anche essere eliminato.

Con n. 7 voti favorevoli, n. 1 voti contrari (Masi) e n. 5 astenuti (Barbato Rachele, Dell'Aprovitola, Sepe, Zampella e Sglavo) resi in forma palese, per alzata di mano, dai n. 13 componenti del Consiglio Comunale presenti,

#### **DELIBERA**

**DI APPROVARE** la sopraportata proposta di deliberazione.

Successivamente, con n. 7 voti favorevoli, n. 1 voti contrari (Masi) e n. 5 astenuti (Barbato Rachele, Dell'Aprovitola, Sepe, Zampella e Sglavo) resi in forma palese, per alzata di mano, dai n. 13 componenti del Consiglio Comunale presenti, delibera di dichiarare, ai sensi del comma 4, art.134, del

D.Lgs.n.267/2000, il presente atto deliberativo immediatamente eseguibile.

**Il Presidente**  
Dott.ssa Serena Marino

**Il Segretario Generale**  
Dott. Carlo Della Peruta

**CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE**

**IL RESPONSABILE DEL SETTORE**

**ATTESTA**

Che la presente deliberazione è stata affissa all' albo pretorio del sito web dell' ente <http://www.comune.succivo.ce.it> conforme all'originale in data 00-00-0000 e resterà affissa per n. 15 giorni consecutivi ai sensi dell'art. 124, comma 1, del Dlgs 18 agosto 2000 n. 267

**Il Segretario Generale**  
Dott. Carlo Della Peruta

**ESECUTIVITA'**

**IL SEGRETARIO COMUNALE**

E' divenuta esecutiva il giorno 00-00-0000 essendo decorsi 10 giorni dalla scadenza della Pubblicazione (art. 134, c.3, D.Lgs 267/2000);

E' divenuta esecutiva il giorno 00-00-0000 , essendo stata dichiarata immediatamente Eseguita con espressa e separata votazione (art. 134, c.4, D.Lgs 267/2000);

**Il Segretario Generale**  
Dott. Carlo Della Peruta

Documento informatico sottoscritto con firma digitale ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.n.82/2005 e ss.mm.ii.